

Analysis of The Network of Problems and Strategic Assumptions of Urban Planning and Architecture of Iran's Metropolises: An Application of Social Network Analysis (SNA) and Strategic Assumptions Surfacing and Testing (SAST)

Mohammad Javad Keyhanpour^{1*}, Kamran Khalifehei²

1- Ph. D. of Civil Engineering, Islamic Azad University, Tehran, Iran

2- Ph. D. of Civil Engineering, University of Sistan and Baluchestan, Zahedan, Iran

ARTICLE INFO

Article History

Received: 2023-02-05

Accepted: 2023-04-30

ABSTRACT

Introduction

Lack of integration in the urban management system, dilapidated and inefficient urban fabric, expansion of marginalization and bad housing, unsafe buildings, expansion of construction violations and inefficiency and lack of deterrence of crimes, lack of urban services and infrastructure in the peri-urban space and similar cases are among challenges and issues of urban planning and architecture of the country's metropolises. The Consultative Assembly of the Heads of Urban Planning and Architecture Commissions of Metropolitan Cities and Provincial Centers is a non-governmental and independent institution that aims to create a cooperation network and platform for exchanging experiences and making joint decisions to better fulfill the provisions of the Law on Councils and the missions of urban planning and architecture approved in the documents and to fulfill effective participation in policies, planning, and preparation of urban plans. The present research is based on the analysis of the network of issues raised in the two meetings of the consultative assembly of the heads of the urban planning and architecture commissions of the metropolises and the centers of the provinces of the country and recording the experiences of the heads of the meeting, based on the design of a learning process in practice to identify the strategic presuppositions of the priority issues.

Materials and Methods

For this purpose, the themes raised in the two meetings of the heads of the urban planning and architecture commissions were examined. Subjects raised in two meetings: jump in housing production; urban regeneration (renovation and revival of worn out and inefficient urban fabric); urban regeneration (renovation and revival of historical and cultural context); the privacy of cities; construction violations; real estates with a promissory note and no official document; issues of new cities; urban smartening; unsafe buildings; urban resilience and urban crisis management; architecture and urban planning patterns; governance and integrated urban management; city economy and sustainable city income sources; sustainable urban development plans; public and private rights in urban development; urban vitality; real estate and land use; vulnerable groups; issuance of permits and building permits; specialized knowledge of architecture and urban planning were identified. After extracting the thematic axes and issues, according to the intertwining of the issues, the network of issues to find key issues using the Social Network Analysis (SNA) approach based on the input and output degree centrality indicators using the software Ucinet and Net Draw were analyzed. According to the results of the analysis of the problem network, the problems with the highest output degree centrality in the problem network were considered key problems.

* Corresponding author:mohadjavadkeyhanpour@gmail.com

Findings

By the findings of the analysis of the network, seven key issues include: not using the legal capacities to renew the worn-out and inefficient urban fabric; the spread of construction violations and the inefficiency and lack of deterrence of crimes; lack of integration in the urban management system; violation of urban planning rules and regulations of urban development plans and large-scale change of use; lack of urban services and infrastructure in the peri-urban area; the aggravation of urban crises (water crisis, environmental crises, earthquake, and subsidence) and lack of attention to the capacities within the urban context were identified in the housing production jump plan. In the following, the strategic assumptions of each of the problems according to the background investigation as well as the strategic themes of the statistics and the design of the questionnaire using the methodology of phenomenology and testing of strategic assumptions (SAST). Strategic issues of key issues based on the level of importance and the level of certainty of the correctness of the default were identified with the participation of rating experts and the certain planning region. As an example of the strategic presuppositions of the problem of not using the legal capacities to renew the worn and inefficient urban fabric in the secure planning area, including incentive policies for empowering and improving, and renovating the worn and inefficient urban fabrics, the requirement of municipalities to enter to the category of urban regeneration and fulfilling the legal duties listed in clauses 14 and 21 of municipalities and activating urban regeneration working groups; providing incentives and facilities for residential uses

and commercial buildings for administrative, medical and public services located in worn-out urban contexts and examining the experiences of developing countries in facing worn-out and inefficient urban contexts as agreed upon by the heads of urban planning and architecture commissions. Regarding other critical issues, the partially agreed solution of the heads of urban planning and architecture commissions was presented.

Conclusion

The proposed hybrid approach is an application of complexity management in analyzing the network of problems and revealing the strategies agreed upon by the stakeholders involved, and its efficiency has been presented in the issues raised by the consultative assembly of the heads of the commission for urban planning and architecture of metropolitan cities. In future research, it is suggested that the researchers should form an intervention in the action process during the meeting of the heads of the urban planning and architecture commissions. Discussions should take place in a structured way among the members of the assembly and finally, the summary of the meeting should be presented with attention to problem-oriented learning in practice. In addition, by focusing on the critical issues and strategic assumptions in future research, it is suggested to analyze the stakeholders of the problem and strategies and the strategy implementation mechanism by referring to the stakeholders and determining the roles and limits of duties and responsibilities. Each of the key stakeholders should be provided with a basis for planning to solve the problems and respond to the stakeholders.

COPYRIGHTS

©2022 The author(s). This is an open access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution (CC BY 4.0), which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, as long as the original authors and source are cited. No permission is required from the authors or the publishers.



HOW TO CITE THIS ARTICLE

Keyhanpour M.J. Khalifehei K. Analysis of The Network of Problems and Strategic Assumptions of Urban Planning and Architecture of Iran's Metropolises: An Application of Social Network Analysis (SNA) and Strategic Assumptions Surfacing and Testing (SAST). Urban Economics and Planning Vol 4(1):216-230 [In Persian]

DOI: 10.22034/UEP.2023.384656.1326



تحلیل شبکه مسائل و پیش فرض های راهبردی شهرسازی و معماری کلان شهرهای کشور: کاربردی از تحلیل شبکه های اجتماعی (SNA) و پدیدارسازی (SAST) پیش فرض های راهبردی

محمدجواد کیهان پور^{۱*}: کامران خلیفه ای^۲

۱- دکتری مهندسی عمران، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران

۲- دکتری مهندسی عمران، دانشگاه سیستان و بلوچستان، زاهدان، ایران

چکیده**اطلاعات مقاله****تاریخ های مقاله**

تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۱۱/۱۶

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۰۷/۱۰

مقدمه**کلمات کلیدی**

پدیدارسازی پیش فرض های راهبردی

تحلیل شبکه های اجتماعی

تحلیل شبکه مسائل کلیدی

کمیسیون های شهرسازی و معماری

عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری، بافت فرسوده و ناکارآمد شهری، گسترش حاشیه نشینی و بدمسکنی، ساختمنهای نایمن، گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذ شده، کمبود خدمات شهری و زیرساخت ها در فضای بی راشهری و موارد مشابه به عنوان چالش ها و مسائل درهم تبینه حوزه شهرسازی و معماری کلان شهرهای کشور مطرح است. مجتمع مشورتی رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان ها، نهادی غیردولتی و مستقل است که به منظور ایجاد شبکه همکاری و بستر سازی برای تبادل تجربیات و اتخاذ تصمیمات مشترک در راستای تحقق هرچه بہتر مفاد قانون شوراهای و تحقق مأموریت های شهرسازی و معماری مصوب در اسناد فرادست و مشارکت مؤثر در سیاست گذاری ها، برنامه ریزی ها و تهیه طرح های شهری تشکیل شده است. پژوهش حاضر به تحلیل شبکه مسائل مطرح شده در دو اجلاس مجمع مشورتی رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان های کشور و ثبت تجارب رؤسای اجلاس، مبتنی بر طرح یک فرایند یادگیری در عمل به منظور شناسایی پیش فرض های راهبردی مسائل دارای اولویت می پردازد.

مواد و روش

برای این منظور، ابتدا مضماین مطرح شده در دو اجلاس مجمع رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری مورد بررسی قرار گرفت. موضوعات مطرح شده در دو اجلاس شامل: جهش تولید مسکن؛ بازآفرینی شهری (نو سازی و احیای؛ بافت فرسوده و ناکارآمد شهری)؛ بازآفرینی شهری (نو سازی و احیای بافت تاریخی و فرهنگی)؛ حریم شهری؛ تخلفات ساختمنهای املال قانونهایی و فاقد سند رسمی؛ مسائل شهرهای جدید؛ هوشمندسازی شهری؛ ساختمنهای نایمن؛ تاب آوری شهری و مدیریت بحران شهری؛ الگوهای معماری و شهرسازی؛ حکمرانی و مدیریت یکپارچه شهری؛ اقتصاد شهر و منابع درآمدی پایدار شهر؛ طرح های توسعه پایدار شهری؛ حقوق عمومی و خصوصی در شهرسازی؛ نشاط شهری؛ کاربری املال و اراضی؛ گروه های آسیب پذیر؛ صدور بروانه و مجوز ساختمن؛ داشت تخصصی معماری و شهرسازی شناسایی شد. پس از استخراج معکور های موضوعی و مسائل مطرح شده، با توجه به درهم تبیدگی مسائل، شبکه مسائل به منظور یافتن مسائل کلیدی با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه های اجتماعی (SNA) مبتنی بر شاخص های مرکزیت درجه و رودی و خروجی با استفاده از نرم افزار Ucinet و Net Draw مورد تجزیه و تحلیل قرار داده شد. با توجه به نتایج تحلیل شبکه مسائل مطرح شده، مسائلی که دارای بیشترین مرکزیت درجه خروجی در شبکه مسائل بودند، به عنوان مسائل کلیدی در نظر گرفته شدند.

ساختمن‌های تجاري خدماتي اداري درمانی و عمومی واقع در بافت فرسوده شهری و برسی تجارب کشورهای در حال توسعه در مواجهه با بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری مورد توافق نسبی رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری واقع شده است. درخصوص سایر مسائل بحرانی نیز راهکار مورد توافق نسبی رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری ارائه شد.

نتیجه گیری

رویکرد ترکیبی پیشنهادی، کاربردی از مدیریت پیچیدگی در تحلیل شبکه مسائل و آشکارسازی راهبردهای مورد توافق نسبی ذی نفعان درگیر است و کارایی آن در مسائل مطرح شده مجمع مشورتی رؤسای کمیسیون شهرسازی و معماری کلان‌شهرها ارائه شده است. در پژوهش‌های آتی پیشنهاد می‌شود پژوهشگران هنگام برگزاری اجلاس مجمع رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری حضور یابند و طرح مداخله در فرایند عمل شکل گیرد. به طوری که مباحثه‌ها به شکل ساختاریافته میان اعضای مجمع شکل گرفته و درنهایت، جمع‌بندی اجلاس با توجه یادگیری مسئله محور در عمل ارائه شود. علاوه بر آن، با تمرکز بر مسائل بحرانی مطرح شده و نیز پیش‌فرض‌های راهبردی در پژوهش‌های آتی پیشنهاد می‌شود ذی نفعان مسئله و راهبردها تجزیه و تحلیل شود و سازوکار پیاده‌سازی راهبردها با مراجعته به ذی نفعان و تعیین نقش و حدود وظایف و مسئولیت هر یک از ذی نفعان کلیدی، زمینه برای برنامه‌ریزی حل مسائل و پاسخ‌گویی ذی نفعان مهیا شود.

یافته‌ها

منظبق با یافته‌های تحلیل شبکه هفت مسئله کلیدی شامل: عدم استفاده از ظرفیت‌های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری؛ گسترش تخلفات ساختمنی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذشده؛ عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری؛ عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح‌های توسعه شهری و تغییر گسترشده کاربری در کمیسیون ماده ۵؛ کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری؛ تشدید بحران‌های شهری (بحران آب، بحران‌های محیط زیستی، زلزله، فرونشست...) و بی‌توجهی به ظرفیت‌های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن شناسایی شد. در ادامه، پیش‌فرض‌های راهبردی هر یک از مسائل با توجه به برسی پیشینه و نیز مضماین راهبردی مطرح شده احصا و طراحی پرسشنامه با استفاده از روش شناسی پدیدارسازی و آزمودن پیش‌فرض‌های راهبردی (SAST)، پیش‌فرض‌های راهبردی مسائل کلیدی مبتنی بر میزان اهمیت و میزان اطمینان از درستی پیش‌فرض با مشارکت خبرگان رتبه‌بندی و منطقه برنامه‌ریزی مطمئن شناسایی شد. به عنوان نمونه، پیش‌فرض‌های راهبردی مسئله عدم استفاده از ظرفیت‌های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری در منطقه برنامه‌ریزی مطمئن شامل سیاست‌های تشویقی برای توانمندسازی و بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری، الزام ورود شهرداری‌ها به ورود به مقوله بازآفرینی شهری و عمل به وظایف قانونی مندرج در بندهای ۲۱ و ۱۴ شهرداری‌ها و فعال کردن کارگروه‌های بازآفرینی شهری؛ ارائه مشوق‌ها و تسهیلات کاربری‌های مسکونی و

قرار گرفت. در حوزه مطالعات شهرسازی منطبق با مسائل کلیدی حوزه شهرسازی کلان شهرهای کشور، نوروزی [۵] به آسیب‌شناسی قوانین و مقررات حريم شهر تهران پرداخت و راهکارهایی با توجه به نیاز به بازنگری اساسی قوانین و مقررات شهری ارائه داد. مرادی و همکاران [۱۴۰] به تحلیل سیاست‌های زمین و مسکن و میزان اثرگذاری این سیاست‌ها بر توسعه کالبدی منطقه ۱۵ شهرداری تهران پرداختند. نتایج پژوهش پادشاه نشان داد از میان سیاست‌های مؤثر بر توسعه کالبدی منطقه ۱۵ شهرداری تهران، سیاست‌های تقاضامحور تاثیرگذاری بیشتری نسبت به سیاست‌های عرضه‌محور داشته است؛ و از میان کلیه شاخص‌ها، دخالت مستقیم دولت در بازار زمین (اوگذاری‌ها در بخش زمین شهری) بیشترین نقش را ایفا کرده است. ندایی طوسی [۱۴۰] به آینده‌نگاری مدیریت حريم پایین‌تخت به روش ستاربونگاری پرداخت. در این رابطه از روش‌شناسی آینده‌نگاری به شیوه ستاربونگاری مبتنی بر رویکرد کارگاه‌های آینده‌نگاری مشارکتی بهره‌گیری شده است.

در حوزه بازآفرینی شهری اسفندی و همکاران [۱۳۹۹] به بررسی مداخله شهرداری در افزایش استطاعت‌پذیری مسکن در شهر تهران پرداختند و درنهایت با بررسی مختصر وضعیت مسکن در شهر تهران، شناسایی بسته‌ها، طرفیت‌ها و خلاصه‌های قانونی و طرح‌ها و برنامه‌های مرتبط با مقوله مسکن قابل استطاعت و درنهایت، مرور تجارب شهرداری‌ها و دولت محلی دیگر کشورها در امر مسکن کم‌درآمد، راهکار و پیشنهادهایی را ارائه کردند. جعفری کافی آباد [۱۳۹۸] به بررسی حاشیه‌نشینی در شهر تهران و در محله سعیدآباد شادآباد پرداخت و دست آخر، ناظر به مسائل مطرح شده در گزارش مردم‌نگاری، پیشنهادهایی برای بهبود وضعیت زندگی در این کلونی‌ها ارائه داد. امیدی حسین‌آبادی [۱۳۹۹] به بررسی الگوهای تراکمی توسعه عمودی مسکن (بلندمرتبه‌سازی) و تحلیل اثرات آن بر کیفیت زندگی پرداخت. بر این اساس هدف پژوهش یادشده، مطالعه رابطه کیفیت زندگی با الگوهای تراکمی توسعه عمودی مسکن و ارزیابی اثرات تراکم بر ابعاد، معیارها و شاخص‌های کیفیت زندگی در ناحیه ۳ شهر تهران است. نتایج پژوهش پادشاه نشان می‌دهد کیفیت در الگوی تراکم کم با میانگین ۳/۲۶ نسبت به سایر الگوهای دارای وضعیت قابل قبولی است. از مهم‌ترین نتایج آزمون اسپریمن، همسنگی مؤلفه تراکم با کیفیت زندگی منفی محاسبه شد و اثبات شد با افزایش تراکم، کیفیت زندگی کاهش می‌یابد.

در حوزه معماری و طراحی شهری حاجی علی‌اکبری [۱۱] به بررسی چارچوب‌های توسعه محله‌ای در بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهر تهران پرداخت. ایشان در پژوهش یادشده ضمن مروری بر منابع موجود در خصوص توسعه محله‌ای و تحلیل ویژگی‌ها و شرایط محلالات مواجه با فرسودگی در تهران، به پیشنهاد چارچوب محتوایی و روند کاری توسعه محله‌ای می‌پردازد.

عابدی [۱۳۹۹] به بررسی ابزارهای تأمین مالی و عوامل مؤثر بر مشارکت مردم در بهسازی محیطی شهر سبز در ایران پرداخت. نتایج پژوهش ایشان نشان داد ساختار تأمین مالی استفاده شده برای پروژه نوسازی ممکن است در یک شهر و حتی منطقه به دلیل قوانین و شرایط خاص آن مؤثر نباشد؛ در حالی که به طور مؤثری در مناطق دیگر قابل استفاده باشد.

بوقانی و همکاران [۱۴۰] به بازآفرینی بافت تاریخی مبتنی بر توسعه میان‌افزار؛ راهکاری در پایداری اجتماعی؛ اقتصادی شهر پرداختند و ضمن شناخت و بررسی پهنه‌های توسعه میان‌افزاری محله عودلجان تهران، اولویت‌ها و ظرفیت‌های توسعه میان‌افزار را طرح ساختند. حیدرآبادی [۱۴۰] نوسازی شهری را به عنوان یکی از راهکارها و تدبیری در مواجهه با فرسودگی پهنه‌ای بافت‌های فرسوده مدنظر قرار داد و نشان داد اعتماد اجتماعی؛ حس همکاری؛ انسجام اجتماعی و سرمایه اجتماعی درون‌گرا و برون‌گرا؛ سرمایه‌فرهنگی بیشترین تأثیر را بر مشارکت ساکنان در بازسازی بافت فرسوده داشته‌اند [۱۴].

در حوزه کاربرد مطالعات سیستمی نرم سیتاویتری و همکاران [۲۰۲۲] با

■ مقدمه

عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری، بافت فرسوده و ناکارآمد شهری، گسترش حاشیه‌نشینی و بدمسکنی، ساختمان‌های نایمن، گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذشده، کمود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری و موارد مشابه به عنوان چالش‌ها و مسائل درهم‌تیدة حوزه شهرسازی و معماری کلان شهرهای کشور مطرح است. مجتمع مشورتی رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان‌ها، نهادی غیردولتی و مستقل است که به منظور ایجاد شبکه همکاری و بستر سازی برای تبادل تجربیات و اتخاذ تصمیمات مشترک در راستای تحقق هرچه بهتر مفاد قانون شوراهای و تحقق مأموریت‌های شهرسازی و معماری مصوب در استان فرادست و مشارکت مؤثر در سیاست‌گذاری‌ها، برنامه‌ریزی‌ها و تهیی طرح‌های شهری شوراهای شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان‌ها دوره ششم کمیسیون‌های شهرسازی و معماری کلان شهرها در سال ۱۴۰۰ به میزبانی شورای اسلامی شهر تبریز با محوریت بازآفرینی شهری و با موضوعات طرح جهش تولید مسکن و بازآفرینی بافت‌های ناپایدار شهری بررسی و ارزیابی نقش و عملکرد دفاتر تسهیلگری و تسهیلات تشویقی و نوسازی بافت فرسوده، حاشیه‌نشینی شهری و طرح تشکیل جامعه حاشیه‌نشینان ایران، مدیریت حريم و حفاظت و صيانت از آن و بررسی سند معماری و شهرسازی ایران و سایر مباحث مرتبط برگزار شد [۲]. و مین اجالس مجمع رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری کلان شهرها در راستای تحقق چالش‌های مطرح شده در اجالس‌های قبلی و جلسه هیئت‌رئیسه در سال ۱۴۰۱ به میزبانی شورای اسلامی شهر تهران با محوریت «بازآفرینی شهری و توسعه مسکن ملی» با موضوعاتی نظری قانون جهش تولید مسکن، الگوهای معماري مسکن، الزامات مکان‌یابی مسکن در بافت‌های درون شهر، قرار گاری‌های مسکن شهرداری تهران، حقوق عامه در شهرسازی، میراث فرهنگی در بافت‌های تاریخی شهرها، تعاملات مجمع با معاونت عمران شهری و روسایی وزارت کشور، سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور، معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی، کم و کیف طرح‌های توسعه شهری، نحوه تحقق کاربری‌های عمومی سیما و منظر شهری، موضوع شهرسازی و سیمای شهرهای ایرانی و اسلامی، توانمندی توسعه شهرسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری، حاشیه‌نشینی، و بهسازی و نوسازی بافت‌های نایمن، مسائل مربوط به حريم شهرها، ابعاد مناطق پرخطر و ساختمان‌های نایمن، مسائل مربوط مرتبط مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت [۳].

پژوهش حاضر به تحلیل شبکه مسائل مطرح شده در مجتمع مشورتی در این دو اجالس با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه‌های اجتماعی (SNA) به منظور شناسایی مسائل بحرانی و آشکارسازی پیش‌فرض‌های راهبردی حل مسائل بحرانی با استفاده از روش‌شناسی پیدادارسازی و آزمون پیش‌فرض‌های استراتژیک (SAST) که یک رویکرد سیستمی نرم برای مدیریت پیچیدگی دیدگاه‌های متفاوت ذی‌نفعان درگیر مسئله مطرح است [۴] می‌پردازد. برای این منظور، پس از شناسایی مسائل بحرانی با بررسی قوانین و مقررات مربوطه و شناسایی کنشگران، محورهای کلیدی را مورد تجزیه و تحلیل قرار داده است. در ادامه، به ثبت تجارب رؤسای کلیدی اجالس مبنی بر طرح یک فرایند یادگیری در عمل به مداخله سیستمی مسئله مهور پرداخته و راهکارهای رفع و بهبود مسائل بحرانی و اقدامات مربوطه در راستای راهکارهای پیشنهادی را منطبق با توافق نسبی رؤسای مجتمع مشورتی کمیسیون‌های معماري و شهرسازی ارائه خواهد داد. بر این مبنای، پرسش پژوهش به این صورت مطرح می‌شود: مسائل بحرانی کمیسیون‌های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی مراکز استان و کلان شهرهای کشور کدامند و پیش‌فرض‌های راهبردی حل مسائل بحرانی چه هستند؟

منظقه با بیان مسئله پژوهش، مطالعات پیشین در سه حوزه مطالعاتی شامل شهرسازی و حريم، بازآفرینی شهری، معماری و طراحی شهری مورد بررسی

هماورد بودن (Adversarial): بر اساس این باور استوار است که ذی نفعان مختلف، مسائل آشفته را به صورت کاملاً متفاوتی درک می کنند و قضایت درباره چگونگی درگیری با این نوع مسائل تنها پس از ملاحظه تمامی دیدگاههای مختلف امکان پذیر است.

یکارچه کردن: مبتنی بر این باور است که گزینه های مختلفی را که با توجه به دو اصل مشارکتی بودن و هماوردی ایجاد می شوند، باید با هم در یک مرتبه بالاتر ترکیب کرد تا امکان تهیه و اجرای برنامه عملیاتی به وجود آید.

پشتیبانی از ذهن های مدیریتی: مبتنی بر این باور است که مدیران با مفروضات متفاوتی که نشان از پیچیدگی ماهیت مسائل آزاده نده دارند، مواجه می شوند و به درک عمیق تری به دشواری های پیش روی سازمان و استراتژی های مناسبی که آن ها را قادر به حرکت رو به جلو می کند، دست می یابند [۲۱].

در اجرای مراحل رویکرد SAST چهار اصل به کار گرفته می شود و چهار مرحله اصلی شامل تشکیل گروه؛ آشکار کردن پیش فرض ها؛ مباحثات دیالکتیکی و یکارچه سازی (سترنتر) [۲۲]. روش های مورد استفاده در SAST عبارت اند از: تحلیل ذی نفعان، تصریح پیش فرض ها و رتبه بندی پیش فرض ها که همگی از مرحله پدیدارسازی پیش فرض ها در روش شناسی پشتیبانی می کنند. در روش تحلیل ذی نفعان از گروه ها خواسته می شود تا فهرست افراد، احزاب و گروه هایی را که موقوفیت یا عدم موقوفیت استراتژی پیشنهادی در صورت اجرا به آنان وابسته است، مشخص کنند. در روش تصریح پیش فرض ها از هر گروه خواسته می شود تا مشخص کنند بر اساس چه پیش فرض هایی معتقدند استراتژی هر یک از ذی نفعان با موقوفیت همراه خواهد بود. روش سوم رتبه بندی پیش فرض ها با توجه به دو معیار اهمیت بر موقوفیت یا عدم موقوفیت و احتمال درستی پیش فرض اقدام به رتبه بندی پیش فرض ها می کند و درنهایت، پراهمیت ترین پیش فرض هایی را که استراتژی پیشنهادی مشارکت کنندگان به آن وابسته است، مشخص می شود.

نتایج در نموداری با توجه به میزان اهمیت پیش فرض ها در طیف کمترین تا بیشترین و اطمینان از درستی در طیف کمترین تا بیشترین به نمایش داده می شوند. پیش فرض هایی که در قسمت راست و بالای نمودار (بیشترین اهمیت و بیشترین اطمینان از درستی) (قرار دارند، ناجیه مطمئن در برنامه ریزی (Certain planning region) را تشکیل می دهند [۲۲].

مشارکت کنندگان پژوهش بر بنای تحلیل ذی نفعان مسائل کلیدی مطرح شده در دو اجلال مجمع مشورتی رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری شورای اسلامی کلان شهرها و مراکز استان ها هنگام پژوهش شناسایی شد. در این پژوهش اطلاعات مورد نیاز از مستندات، گزارش ها، قوانین و مقررات مرتبط، پژوهش های پیشین در محورهای موضوعی اولویت دار و مصاحبه های نیمه ساختاری افتخار با رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری شورای اسلامی کلان شهرها و مراکز استان ها گردآوری شده است، به طوری که پس از شناسایی مسائل کلیدی کمیسیون های معماری و شهرسازی از هر یک مشارکت کنندگان خواسته شد، مضماین راه حل محور مطرح شده در دو اجلال را مورد بازبینی قرار دهند. طی این جلسات پیش فرض های راهبردی هر یک از مشارکت کنندگان آشکار و نتایج در اختیار سایر مشارکت کنندگان قرار گرفت و درنهایت، طی جلسه پایانی مورد توافق نسبی کلیه مشارکت کنندگان قرار گرفت. در ادامه، با طرح پرسش میزان اهمیت و اطمینان از درستی فرض های راهبردی مورد تحلیل قرار گرفت. این فرایند طی چندین جلسه مشتراك و یا تکی به انجام رسیده است. در مرحله شناسایی مسائل بحرانی، ماتریس شبکه با استفاده از ابزار پرسشنامه تکمیل شده و ماتریس شبکه در نرم افزار Ucinet تحلیل و در نرم افزار Net Draw ترسیم شده است.

■ یافته های پژوهش

منطقه با بیان مسئله و روش شناسی پژوهش پس از شناسایی محورها و مسائل مطرح شده در دو اجلال رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی، به منظور شناسایی مسائل کلیدی با توجه به درهم تبیین مسائل با استفاده از

استفاده از SAST توسعه کارآفرینی جوانان را مورد تجزیه و تحلیل قرار دادند و راهکارهای حل مسائل پیچیده کارآفرینی جوانان را برای برنامه ریزی ملی در کشورها ارائه کردند. پچری و همکاران (۲۰۲۱) [۱۶] به شناسایی استراتژی های توسعه گردشگری بر اساس روابط منطقه ای با استفاده از SAST پرداختند.

سوسانتو و همکاران (۲۰۱۸) [۱۷] راهکارهای توسعه کسب و کار را با استفاده از SAST در بنگاه های اقتصادی اندونزی مورد تجزیه و تحلیل قرار دادند. صلاح الدین و همکاران (۲۰۱۹) [۱۸] به توسعه مدل حکمرانی یکارچه داشگاه در اندونزی پرداختند.

در حوزه مطالعات تحلیل شبکه اجتماعی صمدی فروشانی و همکاران (۱۴۰۱) [۱۹] به تحلیل سیستم حکمرانی شبکه ای توسعه پایدار مناطق محروم با تأکید بر نقش حکمرانی شبکه ای در حل مسائل سیستم های پیچیده با استفاده از رویکرد SNA پرداختند.

بررسی پژوهش های پیشین تا جایی که از دید محقق گذشت، نشان می دهد در هر یک از محورهای موضوعی مطالعات گستره ای در حوزه مسائل مطرح شده کمیسیون های شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان کشور وجود دارد. با این وجود تا کنون پژوهشی به طبقه بندی مسائل مطرح شده و تحلیل شبکه مسائل با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه های اجتماعی (SNA) به منظور یافتن مسائل کلیدی نیازداخته است. علاوه بر آن، طرح یک فرایند سیستمی یادگیری در عمل مبتنی بر پدیدارسازی و آزمودن پیش فرض های استراتژیک (SAST) در شناسایی راهکارهای مورد توافق نسی رؤسای مجمع مشورتی کمیسیون های شهرسازی و معماری کلان شهرها و مراکز استان ها نوآوری پژوهش حاضر است.

■ روش شناسی پژوهش

روش شناسی پژوهش حاضر مبتنی بر طرح مداخله سیستمی نرم با استفاده از ترکیب دو رویکرد تحلیل شبکه های اجتماعی (SNA) و رویکرد پدیدارسازی و SAST (Strategic Assumption Testing) (Surfacing Testing) برای یادگیری در موقعیت مسائل پیچیده است. با توجه به درهم تبیین مکرر شده در کمیسیون های شهرسازی و معماری با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه های اجتماعی، شبکه ارتباطی میان مسائل با استفاده از مقاهم مرکزیت در شبکه تحلیل می شوند. تحلیل شبکه رویکردی برای مطالعه ساختارهای اجتماعی با استفاده از تئوری گراف است (محمدی کنگرانی و حسین زاده، ۱۳۹۵) [۲۰]. مهم ترین مقاهم در تئوری شبکه های عبارت اند از:

شبکه: شبکه مجموعه ای از حداقل سه نقطه و تعدادی یال است که نشان دهنده وجود داشتن یا نداشتن ارتباط میان نقطه ها است. نقاط می توانند افراد، گروه ها، واحد ها و یا سازمان ها باشد. مرکزیت: به طور کلی مرکزیت دارای مفهوم گستره ای است که برای شناسایی و تعیین مهم ترین کنترلگران و یا ارتباطات در یک شبکه استفاده می شود و از مهم ترین و کاربردی ترین مرکزیت ها، مرکزیت درجه است. ارزش مرکزیت درجه هر نقطه تنها با شمارش تعداد همسایگانش به دست می آید. هرچه میزان درجه یک نقطه بیشتر باشد، دسترسی آن به منابع بیشتر و مرکزی تر محسوب می شود. این مرکزیت در گره های جهت دار، دو نوع ورودی و خروجی دارد.

روش شناسی پدیدارسازی و بررسی پیش فرض های استراتژیک یکی از رویکردهای سیستمی نرم است که می کوشد تا کشمکش ها را آشکار و علنی کند و به عنوان تنها راه دستیابی به سنتزی سازنده از جهان بینی های مختلف، همه آن ها را هدایت و همسو کند. چهار اصل توسط ماسون و میتروف (۱۹۸۱) به عنوان زیربنای رویکرد SAST معرفی و بر جسته شده اند.

مشارکتی بودن: مبتنی بر این باور است که باید ذی نفعان مختلف را درگیر کرد، زیرا دانش و منابع مورد نیاز برای حل مسائل آشفته و اجرای راه حل در میان گروه های مختلف در بخش ها و سطوح مختلف سازمان و همچنین، گروه های خارج از سازمان پراکنده است.

رویکرد تحلیل شبکه‌های اجتماعی ماتریس شبکه مسائل مطرح شده در دو اجلاس را مورد بازبینی قرار دهنده. در این راستا، ۲۸ مسئله مطرح شده در دو اجلاس مورد توافق نسبی کلیه مشارکت‌کنندگان قرار گرفت. جدول ۱ مسائل مطرح شده را ارائه کرده است.

جدول ۱. مسائل مطرح شده در دو اجلاس مجمع مشورتی رؤسای کمیسیون‌های معماری و شهرسازی

ردیف	مسئله مطرح شده در دو اجلاس	ردیف	مسئله مطرح شده در دو اجلاس
۱	بی‌توجهی به ظرفیت‌های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن	۲	چالش‌های منوعیت صدور بروانه برای املاک قولنامه‌ای
۳	عدم واگذاری اراضی دستگاه‌های دولتی در طرح جهش تولید مسکن	۴	عدم جاری‌سازی قوانین شهرهای جدید و تمرکز بر دیدگاه سکونتگاهی و کم‌توجهی به شهرسازی
۵	عدم استفاده از ظرفیت‌های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری	۶	عقب‌ماندگی در عرصه فناوری اطلاعات و هوشمندسازی شهری
۷	تغییر کاربری اراضی و تخریب منابع طبیعی در طرح جهش تولید مسکن	۸	مناطق نایمن و پرخطر و هزینه‌های بالای اینمن‌سازی ساختمان
۹	بی‌کیفیتی در طراحی و ساخت طرح‌های پیشین تولید مسکن	۱۰	تشدید بحران‌های شهری (بحران آب، محیط‌زیست، زلزله، فرونشست و...)
۱۱	تخریب بافت تاریخی و فرهنگی شهرهای کشور	۱۲	تغییر کاربری و عدم صیانت از باغ‌های کشور
۱۳	کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری	۱۴	کم‌توجهی به معماری و شهرسازی (نظم‌مندسازی ساخت‌وساز، نظارت بر معماران و...)
۱۵	تعیین تکلیف ساختار شهرداری برای ورود به مقوله بازآفرینی شهری	۱۶	عدم شفافیت در نظام تصمیم‌گیری شهرسازی و معماری و درنتیجه عدم پاسخ‌گویی
۱۷	فقدان استفاده از الگوی معماری ایرانی اسلامی در طراحی شهرها و مسکن	۱۸	عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری
۱۹	رشد و توسعه پراکنده و بی‌قاعده مرکز جمعیتی و اسکان غیررسمی در فضای پیراشه‌ری	۲۰	منابع درآمدی ناپایدار شهرداری بر پایه جرائم و تخلفات ساختمانی
۲۱	بنود ضوابط و مقررات شهرسازی حرام مورد ادعای دستگاه‌ها و ادھاری	۲۲	بلاتکلیفی آرای قلع و قمع صادرشده کمیسیون‌های ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها
۲۳	طولانی بودن زمان تهیه و تصویب طرح‌های جامع و تفصیلی شهرها	۲۴	تضییع حقوق عمومی و خصوصی در حوزه‌های مرتبط با معماری و شهرسازی
۲۵	فروش و انتقال پادگان‌ها به خارج از حریم شهرها	۲۶	چالش در فرایند صدور بروانه و اخذ مجوزهای ساختمانی
۲۷	گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی اخذ جرائم	۲۸	عدم تخصص‌گرایی و انحراف از تخصص معماری و شهرسازی در مدیریت شهری

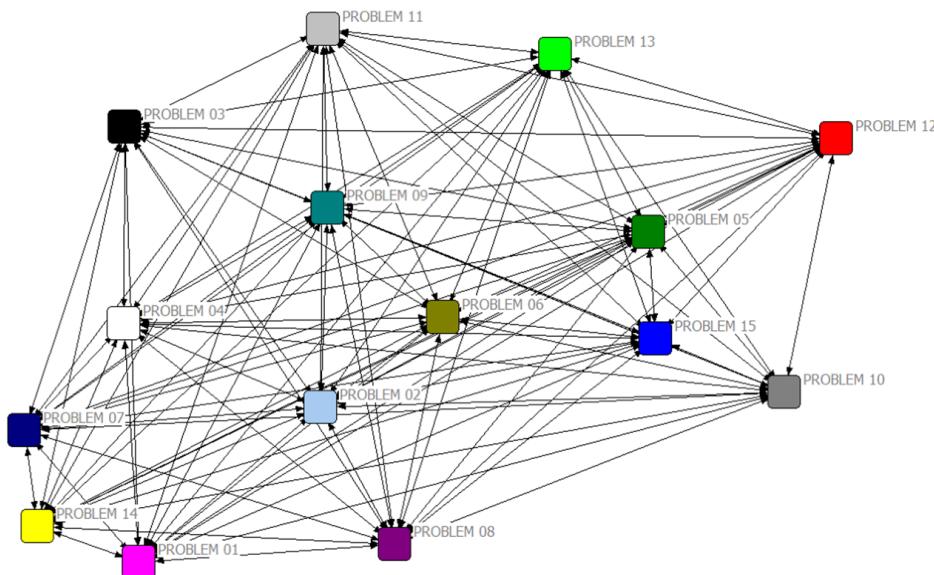
در ادامه از آن‌ها خواسته شد با توجه به مضمون مورد هدف مسائل مطرح شده، مسائل مشترک در هم ادغام و مضماین دارای اهمیت کمتر حذف شوند. پس از دو مرحله پایش مسائل مطرح شده در ۱۵ مسئله ادغام و ماتریس شبکه‌ای

جدول ۲. مسائل مطرح شده پس از دو مرحله پایش خبرگان

نماد	مسائل مطرح شده در دو اجلاس رؤسای کمیسیون‌های معماری و شهرسازی
PRB 01	بی‌توجهی به ظرفیت‌های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن
PRB 02	عدم استفاده از ظرفیت‌های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری
PRB 03	کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری
PRB 04	فقدان استفاده از الگوی معماری ایرانی اسلامی در طراحی شهرها و مسکن
PRB 05	طولانی بودن زمان تهیه و تصویب طرح‌های جامع و تفصیلی شهرها
PRB 06	انتقال پادگان‌ها به خارج از حریم شهر و تبدیل آن به فضاهای باز و سبز شهری و حفظ آن به عنوان اراضی ذخیره
PRB 07	گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی اخذ جرائم
PRB 08	چالش‌های منوعیت صدور بروانه برای املاک قولنامه‌ای
PRB 09	مناطق نایمن و پرخطر و هزینه‌های بالای اینمن‌سازی ساختمان
PRB 10	تشدید بحران‌های شهری (بحران آب، محیط‌زیست، زلزله، فرونشست و...)

نام	
مسائل مطرح شده در دو اجلاس رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی	
عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری	PRB 11
بالاتکلیف آرای قلع و قمع صادر شده کمیسیون های ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ها	PRB 12
چالش در فرایند صدور پروانه و اخذ مجوز های ساختمانی	PRB 13
عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح های توسعه شهری و تغییر گسترش کاربری در کمیسیون های ماده ۵ و بی توجهی به ضوابط و مقررات شهرسازی طرح های جامع و تفصیلی	PRB 14
تعارض منافع و تخریب گسترش حرا می شهری	PRB 15

بر مبنای ماتریس شبکه مسائل پرسشنامه طراحی شد و از مشارکت کنندگان خواسته شد میزان اثرگذاری و اثرباری مسائل مطرحه دو اجلاس را ارائه کرده است. شکل ۱ طیف ۵ تایی مورد ارزیابی قرار دهد. بر مبنای میانگین نظر خبرگان، میزان



شکل ۱. تحلیل شبکه مسائل مطرح شده در دو اجلاس مجمع رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری

جدول ۳. نتیجه تجزیه و تحلیل شبکه مسائل مطرح شده دو اجلاس را با توجه به شاخص های مرکزیت درجه ارائه کرده است.

جدول ۳. نتیجه تجزیه و تحلیل ماتریس شبکه مسائل مطرح شده دو اجلاس

	مرکزیت درجه خروجی	مرکزیت درجه ورودی	مرکزیت درجه خروجی نرمال	مرکزیت درجه ورودی نرمال
PRB 01	۲۸.۲۳۳	۳۳.۱۳۳	۲.۰۲۴	۲.۳۸۱
PRB 02	۳۴.۸۳۳	۳۵.۱۳۳	۲.۴۸۸	۲.۵۲۴
PRB 03	۳۱.۰۰۰	۳۴.۰۰۰	۲.۲۱۴	۲.۴۲۹
PRB 04	۱۷.۱۳۳	۱۷.۱۳۳	۱.۲۳۸	۱.۲۳۸
PRB 05	۲۷.۶۶۷	۲۷.۰۰۰	۱.۹۷۶	۱.۹۷۶
PRB 06	۲۲.۶۶۷	۲۴.۱۳۳	۱.۶۱۹	۱.۷۳۸
PRB 07	۳۴.۶۶۷	۳۱.۰۰۰	۲.۴۷۶	۲.۲۱۴
PRB 08	۳۱.۰۰۰	۲۶.۰۰۰	۲.۲۱۴	۱.۸۵۷

	مرکزیت درجه خروجی	مرکزیت درجه ورودی	مرکزیت درجه خروجی نرمال	مرکزیت درجه ورودی نرمال
PRB 09	۲۵.۳۳۳	۲۴.۰۰۰	۱.۸۱۰	۱.۷۱۴
PRB 10	۳۰.۳۳۳	۳۳.۸۳۳	۲.۱۶۷	۲.۴۱۷
PRB 11	۳۲.۰۰۰	۳۳.۳۳۳	۲.۲۸۶	۲.۳۸۱
PRB 12	۲۵.۶۶۷	۲۵.۰۰۰	۱.۸۳۳	۱.۷۸۶
PRB 13	۲۶.۳۳۳	۲۵.۰۰۰	۱.۸۸۱	۱.۷۸۶
PRB 14	۳۱.۳۳۳	۳۱.۶۶۷	۲.۲۳۸	۲.۲۶۲
PRB 15	۲۹.۰۰۰	۲۶.۳۳۳	۲.۰۷۱	۱.۸۸۱

با توجه به نتایج تحلیل شبکه مسائل مطرح شده، مسائلی که دارای مرکزیت در نظر گرفته شدند. جدول ۴ مسائل کلیدی احصا شده را منطبق با توافق درجه خروجی نرمال بیشتر از ۲ در شبکه مسائل بودند، به عنوان مسائل کلیدی خبرگان را نشان می دهد.

جدول ۴. مسائل کلیدی احصا شده منطبق با توافق خبرگان

نام	مسائل مطرح شده در دو اجلس رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی
PRB 01	عدم استفاده از ظرفیت های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری
PRB 02	گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذ شده
PRB 03	عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری
PRB 04	عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح های توسعه شهری و تغییر گسترده کاربری در کمیسیون ماده ۵
PRB 05	کمبود خدمات شهری و زیرساخت ها در فضای پیراشه ری
PRB 06	تشدید بحران های شهری (بحران آب، بحران های محیط زیستی، زلزله، فرونژتی و...)
PRB 07	بی توجهی به ظرفیت های دون بافت شهری در طرح چesh تولید مسکن

در ادامه برای ۷ مسئله کلیدی مطرح شده، مضامین راه حل محور مطرح شده در ۵ پیش فرض های راهبردی رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی در دو اجلس رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی شناسایی شده را ارائه داده است. راستای حل مسائل کلیدی شناسایی شده را ارائه داده است. جدول

جدول ۵. پیش فرض های مطرح شده در دو اجلس رؤسای کمیسیون های معماری و شهرسازی

نام	مسائل کلیدی مطرح شده
PRB 01	عدم استفاده از ظرفیت های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری
PRB 02	گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذ شده
PRB 03	عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری

نام	مسائل کلیدی مطرح شده	پیش فرض های راهبردی مطرح شده
PRB 04	عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح های توسعه شهری و تغییر گستردگاری در کمیسیون ماده ۵	-تدوین استاد توسعه محلالات به عنوان سطح سوم استاد و طرح های توسعه شهری (طرح جامع) در دستور کار شهرداری ها؛ -انجام اقدامات توسعه و عمران با توجه به نتایج مطالعات استاد توسعه محله قبل از هرگونه اقدام عملی -سند توسعه محلی و پروژه های توسعه محلی -اصلاح قانون باغات -تغییر کاربری اراضی نظامی دارای قابلیت سکونتگاهی در درون بافت شهری -پیگیری غصوبیت رسمی کمیسیون های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی در کمیسیون های ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری
PRB 05	کمود خدمات شهری و زیرساخت ها در فضای پیراشهري	-مدیریت زمین برای توزیع مناسب جمعیت در شهرهای جدید -به کارگیری الگوهای نوین مدیریت توسعه شهرهای جدید -به کارگیری مشاوران محرب در تعیین نقشه راه توسعه شهرهای جدید -توجه به پخش خصوصی و جلب مشارکت غیردولتی
PRB 06	تشدید بحران های شهری (بحران آب، بحران های محیط زیستی، زلزله، فرونشست و...)	-پیگیری شهر حساس به آب و دوستانه محیط زیست -مدیریت منابع طبیعی با رویکردهای نوین علمی -اجرای پدافند غیرعامل در شهرسازی -پیگیری انجام تکاليف بنده های ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها -نیاز به پژوهش در حوزه های تاب آوری شهری و مدیریت بحران شهری
PRB 07	بی توجهی به ظرفیت های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن	-تبیان سنجی و انجام مطالعات جامع و مکان یابی دقیق و درست استقرار طرح جهش ملی توسعه مسکن -توجه به استاد بالادستی و طرح های توسعه شهرها از جمله طرح جامع و تفصیلی شهرها -پیگیری اختصاص سهی از پروژه های تولید مسکن کشور به اراضی درونی مناطق بافت فرسوده و حاشیه شنین و اراضی متصل به بافت شهری -پیگیری عملیاتی کردن ماده ۱۱ و ماده ۱۲ قانون جهش تولید مسکن و ملزم کردن شوراهای شهر و شهرداری ها برای شناسایی اراضی دستگاه ها -لزوم توجه به کیفیت در طراحی و ساخت مسکن و تاب آن با فرهنگ و سنت ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی -مدیریت زنجیره تولید مصالح برای تولید یک میلیون مسکن -استفاده از نخبگان در حوزه تولید مسکن -توجه به برقراری عدالت اجتماعی در خصوص مسکن

در ادامه ضمن طراحی پرسشنامه و تشکیل پنل خبرگان، از مشارکت کنندگان درخواست شد که پیش فرض های راهبردی مطرح شده را بر اساس دو معیار رتبه بندی کنند:

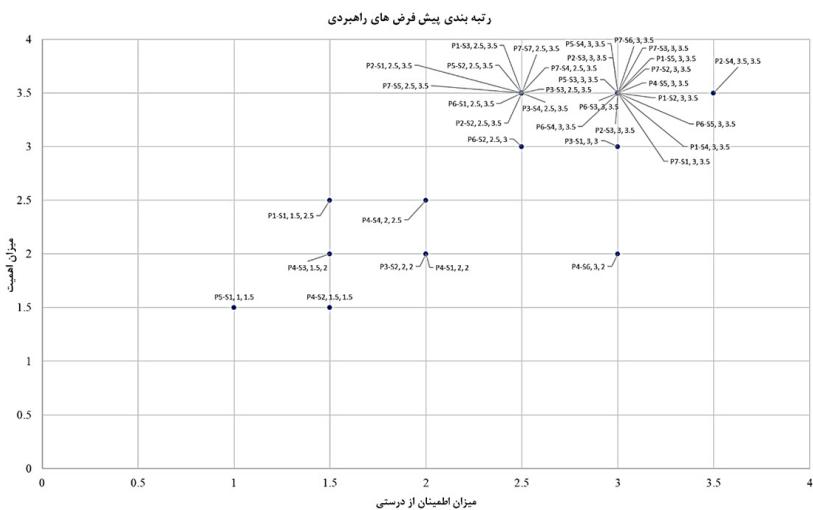
- ۱- این پیش فرض از نظر تأثیری که بر موقیت یا شکست حل مسئله مطرح شده دارد تا چه حد مهم است؟
- ۲- چقدر نسبت به احتمال درستی محتوای پیش فرض ها اطمینان دارید؟

علاوه بر آن، جنابجه راهکار و اقدامات دیگری در راستای حل مسائل کلیدی شد. نتایج رتبه بندی در شکل ۲ ارائه شده است.

جدول ۶. میانگین میزان اهمیت و احتمال درستی مبتنی بر نظرات خبرگان

احتمال درستی	میزان اهمیت	پیش فرض های راهبردی مطرح شده	مسائل کلیدی مطرح شده
۲.۵	۱.۵	پیشنهاد طرح تشکیل سازمان های مردم نهاد جهت مشارکت شهروندان ساکن در بافت های فرسوده	
۳.۵	۳	سیاست های تشویقی برای توانمندسازی و بهسازی و نوسازی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری	عدم استفاده از ظرفیت های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری
۳.۵	۲.۵	الزام ورود شهرداری ها به ورود به مقوله بازار آفرینی شهری و عمل به وظایف قانونی مندرج در بند های ۲۱ و ۱۴ و شهرداری ها و فعال کردن کارگروه های بازار آفرینی شهری	
۳.۵	۳	ارائه مشوق ها و تسهیلات کاربری های مسکونی و ساختمان های تجاری خدماتی اداری درمانی و عمومی واقع در بافت فرسوده شهری	
۳.۵	۳	بررسی تجارب کشور های در حال توسعه در مواجهه با بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری	

مسئل کلیدی مطرح شده	پیش‌فرض‌های راهبردی مطرح شده	میزان اهمیت	احتمال درستی
گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخنشده	اصلاح جرم‌انگاری تخلفات ساختمانی به عنوان راهکار کنترل تخلفات ساختمانی	۲.۵	۳.۵
عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری	تشکیل دادگاه ویژه رسیدگی به تخلفات ساختمانی که در مصوبه سند جامع راهبردی ساختاری طرح جامع شهر تهران نیز به آن اشاره شده	۲.۵	۲.۵
عدول از خوابط و مقررات شهرسازی طرح‌های توسعه شهری و تغییر گستره کاربری در کمیسیون ماده ۵	پیگیری تعیین تکلیف آرای قلع و قمع صادرشده کمیسیون‌های ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها	۳	۳.۵
کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری	ازامات تهیه آیین‌نامه اجرایی مبحث ۲۲ مقررات ملی ساختمان	۳	۳.۵
بی‌توجهی به ظرفیت‌های در طرح جهش تولید مسکن	تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	۳.۵	۳.۵
تشدید بحران‌های شهری در طرح جهش تولید مسکن	نهادسازی و ایجاد گفتمان در نظام تصمیم‌گیری شهرسازی و معماری	۳	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	عضویت رسمی کمیسیون‌های شهرسازی و معماری در کمیسیون‌های ماده ۵ به منظور افزایش قدرت مداخلات شوراهای در تصمیم‌گیری‌های حوزه شهرسازی	۲	۲
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری تشکیل کمیته مشترک مجمع با وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، معاونت عمران شهری و روسانی وزارت کشور، معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی، معاونت حقوق عامه دادستانی کل کشور و شرکت عمران شهرهای جدید وزارت راه و شهرسازی	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	شكل گیری حکومت محلی در کنار ملی و مدیریت یکپارچه شهری	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	تدوین استناد توسعه محلاًت به عنوان سطح سوم استناد و طرح‌های توسعه شهری (طرح جامع) در دستور کار شهرداری‌ها	۲	۲
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	انجام اقدامات توسعه و عمران با توجه به نتایج مطالعات استناد توسعه محله قبل از هر گونه اقدام عملی	۱.۵	۱.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	سنده توسعه محلی و پروژه‌های توسعه محلی	۲	۱.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	اصلاح قانون باع‌ها	۲.۵	۲
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	تعییر کاربری اراضی نظامی دارای قابلیت سکونتگاهی در درون بافت شهری	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری عضویت رسمی کمیسیون‌های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی در کمیسیون‌های ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری	۲.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	مدیریت زمین برای توزیع متناسب جمعیت در شهرهای جدید	۱.۵	۱
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	توجه به بخش خصوصی و جلب مشارکت غیردولتی	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	به کارگری مشاوران مجرب در تبیین نقشه راه توسعه شهرهای جدید	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	به کارگری الگوهای نوین مدیریت توسعه شهرهای جدید	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری شهر حساس به آب و دوستدار محیط زیست	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	مدیریت منابع طبیعی با رویکردهای نوین علمی	۳	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	اجرای پدافند غیرعامل در شهرسازی	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری انجام تکالیف بندهای ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	نیاز به پژوهش در حوزه‌های تاب‌آوری شهری و مدیریت بحران شهری	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	نیازمنجی و انجام مطالعات جامع و مکان‌یابی دقیق و درست استقرار طرح جهش ملی توسعه مسکن	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	توجه به استناد بالادستی و طرح‌های توسعه شهرها از جمله طرح جامع و تفصیلی شهرها	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری اختصاص سهمی از پروژه‌های تولید مسکن کشور به اراضی درونی مناطق بافت فرسوده و حاشیه‌نشین و اراضی متصل به بافت شهری	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	پیگیری عملیاتی کردن ماده ۱۱ و ماده ۱۲ قانون جهش تولید مسکن و ملزم کردن شوراهای شهر و شهرداری‌ها برای شناسایی اراضی دستگاه‌ها	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	لزوم توجه به کیفیت در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنت ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	۳.۵	۲.۵
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	مدیریت زنجیره تولید مصالح برای تولید یک میلیون مسکن	۳.۵	۳
در تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها	استفاده از نجیگان در حوزه تولید مسکن	۳.۵	۲.۵



شکل ۲. رتبه بندی پیش فرض های راهبردی مسائل کلیدی مطرح شده در اجلاس مجمع کمیسیون های شهرسازی و معماری

برنامه ریزی و مسائل بحرانی متناظر با آن احصا شد. جدول ۷ نتایج نهایی مسائل کلیدی و پیش فرض های راهبردی مطرح شده در دو اجلاس مجمع رؤسای کمیسیون های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی کلان شهرها و مراکز استان های کشور را ارائه کرده است.

با توجه به میزان اهمیت پیش فرض ها در طیف کمترین تا بیشترین اطمینان از درستی در طیف کمترین تا بیشترین در شکل ۲ نمایش داده شده است. با توجه به پیش فرض هایی که در قسمت راست و بالای نمودار (بیشترین اهمیت و بیشترین اطمینان از درستی) قرار دارند، ناحیه مطمئن برای برنامه ریزی تعیین شد. در ادامه پیش فرض های ناحیه مطمئن برای

جدول ۷. پیش فرض های راهبردی در ناحیه مطمئن برنامه ریزی مسائل بحرانی مطرح شده

پیش فرض راهبردی کلیدی	مسئله بحرانی
سیاست های تشويقی برای توأم مندسازی و بهسازی و نوسازی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری	
الزام ورود شهرداری ها به ورود به مقوله بازآفرینی شهری و عمل به وظایف قانونی مندرج در بند های ۱۴ و ۲۱ شهرداری ها و فعل کردن کارگروه های بازآفرینی شهری	عدم استفاده از ظرفیت های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری
ارائه مشوق ها و تسهیلات کاربری های مسکونی و ساختمان های تجاری خدماتی اداری درمانی و عمومی واقع در بافت فرسوده شهری	
بررسی تجارت کشورهای در حال توسعه در مواجهه با بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری	
اصلاح جرم انگاری تخلفات ساختمانی به عنوان راهکار عملی در کنترل تخلفات ساختمانی	
تشکیل دادگاه و پژوهی رسانیدگی به تخلفات ساختمانی که در مصوبه سند جامع راهبردی ساختاری طرح جامع شهر تهران نیز به آن اشاره شده	گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدارندگی جرائم اخذ شده
پیگیری تعیین تکلیف آرای قاع و قمع صادر شده کمیسیون های ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ها	
الزمات تهیه آیین نامه اجرایی مبحث ۲۲ مقررات ملی ساختمان	
تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری ها	
نهاد سازی و ایجاد گفتمان در نظام تصمیم سازی و تصمیم گیری شهرسازی و معماری	
پیگیری تشکیل کمیته مشترک مجمع با وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی، معاونت عمران شهری و روستایی وزارت کشور، معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی، معاونت حقوق عامه دادستانی کل کشور و شرکت عمران شهرهای جدید وزارت راه و شهرسازی	عدم یکپارچگی در نظام مدیریت شهری
شکل گیری حکومت محلی در کنار ملی و مدیریت یکپارچه شهری	

مسئله بحرانی	پیش‌فرض راهبردی کلیدی
عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح‌های توسعه شهری و تغییر گسترشده کاربری	تغییر کاربری اراضی نظامی دارای قابلیت سکونتگاهی در درون بافت شهری
کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌های در فضای پیراشه‌ری	پیگیری عضویت رسمی کمیسیون‌های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی در کمیسیون‌های ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری
تشدید بحران‌های شهری (بحران آب، بحران‌های محیط زیستی، زلزله، فرونشست و...)	توجه به بخش خصوصی و جلب مشارکت غیردولتی به کارگیری مشاوران مجرب در تبیین نقشه راه توسعه شهرهای جدید به کارگیری الگوهای نوین مدیریت توسعه شهرهای جدید
نیاز به خدمات شهری با رویکردهای نوین علمی	پیگیری شهر حساس به آب و دوستدار محیط زیست
نیازستجوی و انجام مطالعات جامع و مکان‌یابی دقیق استقرار طرح جهش ملی توسعه مسکن	مدیریت منابع طبیعی با رویکردهای نوین علمی
نیاز به اسناد پلادستی و طرح‌های توسعه شهرها از جمله طرح جامع و تفصیلی شهرها	اجرای پداشتندی غیرعامل در شهرسازی
نیاز به خدمات شهری در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	پیگیری انجام تکالیف بندهای ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها
نیاز به خدمات شهری در حوزه‌های تاب‌آوری شهری و مدیریت بحران شهری	نیاز به خدمات شهری در حوزه‌های تاب‌آوری شهری و مدیریت بحران شهری
نی توجهی به ظرفیت‌های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن	نیازستجوی و انجام مطالعات جامع و مکان‌یابی دقیق استقرار طرح جهش ملی توسعه مسکن
نیاز به اسناد پلادستی و طرح‌های توسعه شهرها از جمله طرح جامع و تفصیلی شهرها	پیگیری اختصاص سهمی از پروژه‌های تولید مسکن کشور به اراضی درونی مناطق بافت فرسوده و حاشیه‌نشین و اراضی متصل به بافت شهری
نیاز به خدمات شهری در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	پیگیری عملیاتی کردن ماده ۱۱ و ماده ۱۲ قانون جهش تولید مسکن و ملزم نمودن شوراهای شهر و شهرداری‌ها برای شناسایی اراضی دستگاه‌ها
نیاز به خدمات شهری در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	لزوم توجه به کیفیت در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی
نیاز به خدمات شهری در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	مدیریت زنجیره تولید مصالح برای تولید یک میلیون مسکن
نیاز به خدمات شهری در طراحی و ساخت مسکن و تناسب آن با فرهنگ و سنن ایرانی و اقلیم و محیط طبیعی	استفاده از نخبگان در حوزه تولید مسکن

بحث و نتیجه‌گیری

طراحی پرسشنامه با مشارکت خبرگان، با استفاده از روش شناسی پدیدارسازی پیش‌فرضهای راهبردی (SAST)، پیش‌فرضهای راهبردی مبتنی بر میزان اهمیت و میزان اطمینان از درستی پیش‌فرض، رتبه‌بندی شدند. درنتیجه با توجه به میانگین نظر خبرگان منطقه برناهه‌ریزی مطمئن شناسایی شد. هفت مسئله بحرانی شامل: عدم استفاده از ظرفیت‌های قانونی نوسازی بافت فرسوده و ناکارآمد شهری؛ گسترش تخلفات ساختمانی و ناکارآمدی و عدم بازدازندگی جرائم اخذشده؛ عدم پیکارچگی در نظام مدیریت شهری؛ عدول از ضوابط و مقررات شهرسازی طرح‌های توسعه شهری و تغییر گسترشده کاربری در کمیسیون ماده ۵؛ کمبود خدمات شهری و زیرساخت‌ها در فضای پیراشه‌ری؛ تشدید بحران‌های شهری (بحران آب، بحران شهری محیط زیستی، زلزله، فرونشست...) و بی‌توجهی به ظرفیت‌های درون بافت شهری در طرح جهش تولید مسکن است. پیش‌فرضهای تاب‌آوری شهری و مدیریت بحران شهری؛ ساختمانی؛ املاک قولنامه‌ای و فقد سند رسمنی؛ مسائل شهرهای جدید؛ هوشمندسازی شهری؛ ساختمانهای نایمن؛ تاب‌آوری شهری؛ کاربری املاک شهری؛ اقتصاد شهر و منابع درآمدی پایدار شهر؛ طرح‌های توسعه پایدار شهری؛ حقوق عمومی و خصوصی در شهرسازی؛ نشاط شهری؛ کاربری املاک و اراضی؛ گروه‌های آسیب‌پذیر؛ صدور پروانه و مجوز ساختمان؛ دانش تخصصی معماری و شهرسازی شناسایی شد. پس از استخراج مخوبهای موضوعی کلیدی ماتریس شبکه مسائل پس از دو مرحله پایش تشکیل و با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه‌های اجتماعی (SNA) مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته و مسائل بحرانی کمیسیون‌های شهرسازی و معماری شناسایی شده است. در ادامه، پیش‌فرضهای راهبردی هر یک از مسائل احصا شد و ضمن

منابع

- [1] The regulations of the organization, duties, and management of the assembly of heads of urban planning and architecture commissions of the Islamic councils of metropolitan cities and provincial centers of the country, approved by the first meeting of the assembly of heads of urban planning and architecture commissions of the Islamic councils of metropolitan cities and provincial centers, the secretariat Assembly on Thursday, February 3, 2022, Tabriz meeting.
- [2] The statement of the meeting of the heads of the urban planning and architecture commissions of metropolises and provincial centers, the secretariat of the meeting, Thursday, February 3, 2022, Tabriz meeting.
- [3] The final statement of the second meeting of the heads of the urban planning and architecture commissions of metropolises and provincial centers with the focus on the regeneration and development of national housing. Tuesday, May 24, 2022
- [4] Masys, A. J. (2016). Applications of Systems Thinking and Soft Operations Research in Managing Complexity from Problem Framing to Problem Solving. Springer.
- [5] Nowrozi, Fariba (2019). Pathology of rules and regulations in the city of Tehran. The research of urban development management and architecture of Tehran city planning and studies center. It can be obtained from the Transparency System of Tehran Municipality at <https://shafaf.tehran.ir>
- [6] Moradi, M., Parizadi, T., Andalib, A. Analysis of land and housing policies and their impact on physical development of cities (Case study: District 15 of Tehran Municipality). Urban Structure and Function Studies, 2021; 8(27): 133-160. doi: [10.22080/usfs.2021.17535.1889](https://doi.org/10.22080/usfs.2021.17535.1889)
- [7] NEDAE TOUSI SAHAR. Foresighting Tehran's Extra-territorial Jurisdiction using Scenario Writing Method. JOURNAL OF URBAN ECONOMICS AND PLANNING [Internet]. 2021;2(1):45-66. Available from: <https://sid.ir/paper/413392/en>
- [8] Esfandi, Saeed and Shafiei, Amir (2019) Suggestions for municipal intervention in increasing housing affordability in Tehran. The research of urban development management and architecture of Tehran city planning and studies center. It can be obtained from the Transparency System of Tehran Municipality at <https://shafaf.tehran.ir>
- [9] Jafari Kafi Abad, Saber. (2018). Marginalization in the city of Tehran (qualitative investigation of the dimensions of marginalization in Saeedabad neighborhood of Shadabad district of Tehran). Research management studies and social and cultural planning. Study and planning center of Tehran city. It can be obtained from the Transparency System of Tehran Municipality at <https://shafaf.tehran.ir>
- [10] Omidi Hosseiniabadi Mahdiyeh, AHMADI GHADER. Study Density Patterns of Vertical Housing Development (High-rise building) and Analysis of Its Effects on Quality of Life (Case Study: District 3 Region 22 of Tehran). JOURNAL OF URBAN ECONOMICS AND PLANNING [Internet]. 2020;1(2) :92-105. Available from: <https://sid.ir/paper/386639/en>. <https://doi.org/10.3390/buildings11110504>
- [11] Hajaliakbari, K. (2017). 'Definition of the Criteria and Indices of Neighbourhood Sustainability (with Emphasis on Functional Aspect)', The Monthly Scientific Journal of Bagh-e Nazar, 14(51), pp. 45-60.
- [12] Abedi, Samaneh. (2016) Investigating the solutions to provide financial resources in the dilapidated tissues of Tehran. Study and

توسعه در مواجهه با بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری مورد توافق نسبی رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری واقع شده است. در خصوص سایر مسائل بحرانی نیز راهکار مورد توافق نسبی رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری ارائه شد.

در پژوهش‌های آتی پیشنهاد می‌شود پژوهشگران در زمان برگزاری اجلاس مجمع رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری حضور یابند و طرح مداخله در فرایند عمل شکل گیرد. به طوری که مباحثه‌ها به شکل ساختاریافته میان اعضای مجمع شکل گرفته و درنهایت، مجمع‌بندی اجلاس با توجه یادگیری مسئله محور در عمل ارائه شود. علاوه بر آن، با تمرکز بر مسائل بحرانی مطرح شده و نیز پیش‌فرض‌های راهبردی در پژوهش‌های آتی پیشنهاد می‌شود ذی‌نفعان مسئله و راهبردها تجزیه و تحلیل شود و سازوکار پیاده‌سازی راهبردها با مراجعه به ذی‌نفعان و تعیین نقش و حدود وظایف و مسئولیت هر یک از ذی‌نفعان کلیدی، زمینه برای برنامه‌ریزی حل مسائل و پاسخ‌گویی ذی‌نفعان مهیا شود. همچنین، با توجه به توافق نسبی کلیه اعضاء به پیش‌فرض راهبردی تأمین منابع مالی و اقتصادی پایدار شهرداری‌ها پیشنهاد می‌شود در پژوهش‌های آتی به صورت مسئله محور این حوزه مورد مطالعه عمیق قرار گیرد. به منظور ارزیابی و قابلیت پیگیری هدفمند مسائل مطرح شده، در پژوهش‌های آتی پیشنهاد می‌شود سیستم ارزیابی عملکرد مجمع رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری بر مبنای مدل‌های عملکردی طراحی و گزارش پیشرفت عملکرد ارائه شود.

مشارکت نویسنده‌گان

در این پژوهش سه‌هم مارکت نویسنده اول ۷۰ درصد و سه‌هم مشارکت نویسنده دوم ۳۰ درصد است.

تشکر و قدردانی

از مشارکت رؤسای کمیسیون‌های شهرسازی و معماری شوراهای اسلامی کلان‌شهرها و مراکز استان‌های کشور و مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران سپاسگزاریم. مقاله برگرفته از نتایج پروژه پژوهشی انجام‌شده در مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران به شماره ۱۳۷/۵۲۳۷۲۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۳۰ است.

تعارض منافع

در این پژوهش تعارض منافع وجود ندارد.

- planning center of Tehran city. It can be obtained from the Transparency System of Tehran Municipality at <https://shafaf.tehran.ir>
- [13] Boochani, M. H., Bahrampouri, A., Jahanshahi, S. Regeneration the historical context based on Infill development; a solution to the social -economic sustainability of the city. *Urban Economics and Planning*, 2021; 2(1): 19-27. doi: <https://doi.org/10.22034/UE.2021.02.01.03>
- [14] Heidarabadi, A. (2021). 'Urban modernization; Investigating the role of socio-cultural capital in people's participation in the reconstruction of worn-out urban fabric(Case study of Gonbad and Gor gan cities)', *Urban Economics and Planning*, 2(3), pp. 211-223. doi: <https://doi.org/10.22034/UE.2021.02.03.08>
- [15] Setyawati, N. W., PG, D. S. W., & Dharmanto, A. (2022). Analysis of Youth Entrepreneurship Development in Facing Era 5.0 Using SAST Method. *East Asian Journal of Multidisciplinary Research*, 1(4), 545-558. DOI: <https://doi.org/10.55927/eajmr.v1i4.341>
- [16] Bachri, S., Betan, A., & Lonik, L. (2021). Development of the tourism industry based on regional competitiveness, Palopo City, South Sulawesi. *Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Publik*, 11(2), 487-496. <https://doi.org/10.26858/jiap.v11i2.30204>
- [17] Susanto, T., Novianti, M. D., Johannes, R., Hatta, H., & Rilman, A. D. (2018)., Factors Affecting Business Development of Warung Tegal: The Case of Warung Tegal in Jabodetabek, Universitas Bakrie, Indonesia. <https://doi.org/10.2991/icame-18.2019.59>
- [18] Salahudin, S., Nurmandi, A., Fajar, M., Mutiarin, D., & Karinda, K. (2019). Developing integrity university governance model in Indonesia. *International Journal of Higher Education*, 8(5), 185. DOI: <https://doi.org/10.5430/ijhe.v8n5p185>
- [19] Samadi Foroushani, M., Keyhanpour, M. J., Shokrehkhodaee, F. Analysis of the Network Governance System for the Sustainable Development of Deprived Regions in Iran. *Governance and Development Journal*, 2022; 2(1): 77-102. doi: <https://doi.org/10.22111/jipaa.2022.350230.1061>
- [20] Hannaneh Mohammadi Kangarani, Mahnaz Hosseinzadeh, (2017). Investigating the structure and distribution of power among the institutions in charge for the Fifth Development Plan using Social Network Analysis approach, *Iranian Journal of Public Policy*, 2(4), 89-107. magiran.com/p1673533. doi: <https://doi.org/10.22059/ppolicy.2017.60835>
- [21] Mehregan, Mohammad Reza and Hosseinzadeh, Mahnaz. Theoretical foundations of operations research. University Press 2016.
- [22] Jackson. (2003). Systems thinking: creative holism for managers. John Wiley.